

**SCOMITÉ DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS
PAC**

Fecha del Comité: 23-Enero-2023

Presencial: X

Virtual:

Proyecto No.: 00109981: Estabilización y Paz Territorial.

Fecha de Inicio: 19 febrero 2018

Fecha de finalización: 31 de enero 2024

UNSCF Colombia 2020-2023

1.1.2 Apoyo técnico para la formulación, implementación, comercialización y generación de alianzas de proyectos productivos integrales sostenibles, colectivos e individuales.

1.2.1 Apoyo para la estructuración y ejecución de proyectos de infraestructura rural, obras de mediana y baja complejidad en los que se involucre a las comunidades, incluyendo la construcción, mejoramiento y mantenimiento de vías, en los municipios PDET.

3.5.1 Rutas y estrategias de atención oportuna y de calidad para las poblaciones priorizadas

3.6.3 Asistencia técnica en la gestión del riesgo de desastres

UNDP Strategic Plan 2022-2025

Outcome 3: Strengthen resilience to shocks and crisis

Output 3.2.2 National and local systems enabled, and communities empowered to ensure the restoration of justice institutions, redress mechanisms and community security

SDGs

16.3. Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos.

5.5. Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública.

CPD

Producto 1.2: Las comunidades de los municipios de los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET) priorizados por el Gobierno mejoran su calidad de vida mediante el diseño y la implementación de las iniciativas ad hoc de creación de empleo, y mejora de los medios de vida en el marco de los PDET, con una perspectiva de género.

Producto 2.3: La población migrante venezolana, los colombianos retornados y las comunidades de acogida acceden al mercado laboral y a opciones de emprendimiento ofrecidas por el Estado y otros actores, mediante la acción coordinada de los sectores de trabajo, comercio, industria, turismo y relaciones exteriores, entre otros.

Producto 2.4: La población migrante venezolana, los colombianos retornados y las comunidades de acogida en los municipios y localidades priorizados por el Gobierno gozan de entornos favorables en materia de convivencia, seguridad ciudadana y en riesgo de violencia basada en el género, gracias a la acción combinada de instituciones del Estado y actores no gubernamentales.

Producto 3.6. Los gobiernos territoriales, en particular los municipios de las categorías 5 y 6, diseñan, implementan y hacen seguimiento eficaz a sus herramientas de planeación de acuerdo con los lineamientos del Gobierno

Producto 3.7: Preservar la capacidad de las personas más vulnerables y afectada para satisfacer las necesidades básicas provocadas por la pandemia mediante sus actividades productivas y el acceso a las redes de seguridad social y la asistencia humanitaria en coordinación con el Gobierno.

Nombre de la agencia de ejecución: PNUD

Modalidad de Ejecución: DIM

Presupuesto del Proyecto: USD 4,868,944.52

Recursos por adicionar: EUR 200.000 (Tasa operacional (EUR/DÓLAR): 0.929) = USD 215,285.25

Contrapartida:

Contraparte/Donante: European Commission Humanitarian Aid (ECHO)

Formato de Acuerdo Estándar: Sí (Se adjunta Request Template).

Funcionario que solicita el análisis del PAC: Jairo Matallana (Gerente Área de Justicia y Respuesta a Crisis)

Cambios en Marco Lógico del Proyecto: Si

Objeto: Se somete a consideración del PAC una extensión en tiempo y recursos del acuerdo vigente que se tiene con ECHO, en asocio con OCHA en el marco del proyecto 109981: Estabilización y Paz Territorial, cuya finalidad es mejorar la preparación y respuesta a nivel territorial ante emergencias en Colombia, con el propósito de complementar las acciones de coordinación con los actores clave, la arquitectura humanitaria y las organizaciones de base frente a la preparación y respuesta ante emergencias. El objetivo de esta nueva fase será apoyar los esfuerzos de “**localización**” en áreas de influencia de PNUD y OCHA (Nariño, Cauca, Chocó, Córdoba y Norte de Santander) para impulsar una estrategia colectiva de asistencia técnica para mejorar capacidades organizativas y operativas en la gestión humanitaria de organizaciones de base y ONG locales. Adicionalmente, se pondrá a prueba un nuevo modelo de coordinación territorial que fomente mayor participación de organizaciones de base y locales en territorios dentro de los ELC y EHL y que, al mismo tiempo, logre una mayor articulación entre los ámbitos de paz, desarrollo y humanitario. El objeto de la adición en tiempos y recursos es enmendar y extender el presente acuerdo con ECHO con una nueva vigencia hasta el **31 enero del 2024** añadiendo un nuevo output dentro del actual proyecto aprobado por ECHO:

Output 00127072: GEN2. Impulsar la Localización: Este nuevo output busca mejorar los esfuerzos de localización mediante: **1)** El apoyo y fortalecimiento a los liderazgos sociales que asisten a las mesas humanitarias en cuanto a: i) Análisis de necesidades humanitarias territoriales; ii) Promoción y comunicación de los mínimos humanitarios y DIH; iii) Gestión y manejo de información; iv) alertas tempranas, análisis de riesgo y medidas de mitigación; v) Acciones de recuperación temprana.

2) Desarrollar una estrategia de localización para el Equipo Humanitario País de la mano con Project Hope, incluyendo el establecimiento de foros locales de coordinación de ONG humanitarias con ONG nacionales. Es importante señalar que Project Hope está trabajando en asociación con ONG locales en América Latina y el Caribe para fortalecer la capacidad de respuesta y organización en el marco de la prioridad de localización global. La asociación con Project Hope identificará organizaciones locales y nacionales que tienen el potencial de interactuar con la arquitectura humanitaria en el país.

3) Generar un piloto de modelo de coordinación basado en áreas que reúna todas las modalidades de coordinación (humanitaria, paz/ desarrollo y GIFMM) bajo un solo liderazgo – Coordinador Basado en Área – a nivel departamental (piloto para el modelo de coordinación de próxima generación en Colombia). En esta nueva actividad es importante resaltar que, considerando que en Colombia existen dos arquitecturas humanitarias (EHP y GIFMM) y tres Planes de Respuesta (HRP, RPM y UNSDFC), además de las áreas de paz y desarrollo, se busca conformar un modelo de coordinación unificada en un territorio priorizado que contemple dinámicas mixtas de: conflicto, desastres, flujos migratorios y Nexus con paz y desarrollo. Para este fin, se prevé la contratación de un profesional que funja como líder único en el departamento por definir.

4) Por último, con miras a identificar una nueva estructura de coordinación humanitaria en Colombia donde se priorice la comunidad como agente principal de la estructura, se desarrollarán múltiples consultas con actores claves como: socios del EHP, GIC, ELC/EHL, donantes, contrapartes de gobierno, comunidades, entre otros, que permitan identificar una nueva estructura de coordinación considerando la multiplicidad de afectaciones humanitarias presentes en el país. Con esta actividad se busca innovar en el modelo de coordinación humanitaria, de manera que su respuesta sea más eficiente, efectiva, oportuna y centrada en salvar vidas y apoyar a las comunidades.

Con lo anterior, se solicita aplicar los nuevos recursos (EUR 200,000) para el desarrollo del nuevo plan de trabajo previsto entre OCHA y PNUD, buscando ampliar el alcance del plan de trabajo actual e involucrando en esta nueva etapa el enfoque de Localización.

Este nuevo recurso se adiciona al recurso previamente aprobado, sumando un total de EUR 1'049,999.24 que será implementado directamente por PNUD y OCHA a través del mecanismo *UN to UN Contribution Agreement* (en anexo) donde se establece un mecanismo de coordinación, control, ordenamiento del gasto que compromete a OCHA como parte responsable, pese a ser PNUD quien recibe, administra y gestiona los recursos.

QAS aprobado por Representación?: Sí

Estrategia de Monitoreo del proyecto:

En el Plan de Monitoreo y evaluación de la sección VI del PRODOC de Estabilización y Paz Territorial, para el proyecto ECHO se creó un nuevo mecanismo de monitoreo y evaluación específico que permite cumplir con los requerimientos del donante y con el modelo de gestión establecido entre las partes involucradas.

Este esquema será riguroso cumpliendo con los estándares de ECHO y se hará un seguimiento paulatino al cumplimiento de los Indicadores establecidos en el marco del proyecto y que ya han sido aprobados por el donante.

El plan de monitoreo del Proyecto con ECHO será revisado en el cumplimiento de sus metas e indicadores por el Comité directivo en reuniones anuales, así como por un Comité técnico en mesas técnicas trimestrales conformado en ambos casos, por personal delegado de OCHA, PNUD, la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres y la Unidad para la Atención y Reparación Integral a Víctimas. Estas entidades tendrán un papel activo en el proyecto en el ejercicio de monitoreo, pues se encargarán de revisar y recibir a satisfacción los productos de conocimiento y de transferencia metodológica que se generen en el marco del proyecto, buscando fortalecer su quehacer institucional en materia de preparación y respuesta a emergencias. Las actividades de monitoreo que se busca hacer en el marco del proyecto son:

- Desarrollo de reuniones de seguimiento y visitas de monitoreo en el marco del plan de trabajo definido.
- Recopilar y analizar datos sobre el progreso en comparación con los indicadores de resultados en el Marco de Resultados y recursos para evaluar el avance del proyecto en relación con el logro de los productos acordados.
- Identificar riesgos específicos que puedan comprometer el logro de los resultados esperados.
- Sistematizar el conocimiento, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas del proyecto y de las partes responsables.
- Entrega de informes técnicos y financieros según regulación FAFA firmada entre ECHO y PNUD. Veintitrés, catorce y cinco meses antes del final del período de ejecución se presentará un Informe Provisional sobre la ejecución de la Acción. Adicionalmente se deberá presentar un informe interno que abarcará la ejecución del proyecto hasta un mes antes de la fecha del informe.

Riesgos de la adición/proyecto:

- Desarticulación entre productos de las fases anteriores. Debido al alcance de la nueva fase, puede ocasionar una desarticulación con los productos de las fases anteriores.

Mitigación: Con esta enmienda se pretende complementar las acciones del proyecto en coordinación y fortalecimiento de capacidades. Mientras la fase 1 y 2 se avanzó en coordinación con gobierno y fortalecimiento comunitario la fase 3 (2023) estará centrada en LOCALIZACIÓN, en los departamentos en que ya se viene trabajando en el proyecto con el propósito de mantener las sinergias establecidas con actores humanitarios, gobiernos locales y organizaciones de base. En esta fase se fortalecerán las sesiones de trabajo coordinado con los Equipos Locales de Coordinación socios de paz y desarrollo y de atención humanitaria para explorar ventanas de oportunidad en las acciones de fortalecimiento de capacidades y de nuevos vínculos con organizaciones locales.

- Dificultad de coordinación entre OCHA y PNUD y complejidad en el modelo operativo y de gestión.
Mitigación: Este riesgo se encuentra mitigado dado que existe un modelo de gobernanza a nivel tanto técnico como directivo, y también cabe mencionar que durante la primera fase del proyecto ECHO se realizó un "*UN to UN Contribution Agreement*" que, si bien tomó bastante tiempo en su elaboración, será retomado en esta segunda fase, de manera a ganar tiempo y retomar las claridades logradas en la coordinación, y en la ejecución técnica y financiera del proyecto entre OCHA y PNUD.

Entidades/Socios involucrados: PNUD, OCHA, Project HOPE y Vivamos Humanos (Socios estratégicos en Localización). En la nueva fase se mantendrá el vínculo de coordinación con la UARIV, UNGRD, organizaciones étnicas, Alcaldías, Gobernaciones, Defensoría, Personerías.

Se establecerán sinergias con Vivamos Humanos, 5 Mesas Humanitarias regionales, la cumbre humanitaria nacional y organizaciones locales en los 5 departamentos priorizados. La acción también impulsará los esfuerzos realizados por los Equipos Locales de Coordinación para optimizar la articulación con las organizaciones locales y las autoridades territoriales a nivel local y fortalecer sus capacidades de preparación y respuesta ante emergencias.

Se fomentará una alianza estratégica con Project HOPE para establecer foros locales para la articulación de las ONG humanitarias territoriales con las ONG nacionales. Es importante señalar que Project HOPE está trabajando en asociación con ONG locales en América Latina y el Caribe para fortalecer la capacidad de respuesta y organización en el marco de la prioridad de localización global. La asociación con Project HOPE identificará organizaciones locales y nacionales que tienen el potencial de interactuar con la arquitectura humanitaria en el país.

Direct Project Costing (DPC): Se ha previsto una reserva del 2% del total de recursos a ser adicionados con este convenio para cubrir el DPC. Adicionalmente, se prevé la reserva del 7% para efectos del GMS.

Territorio(s) de Intervención: (Nariño, Cauca, Choco, Cordoba y Norte de Santander)

Consideraciones operativas:

1. Las actividades por desarrollarse dentro de este nuevo convenio estarán coordinadas con el Centro de Servicios e implican la contratación de un Service Contract durante 9 meses para el piloto de coordinación (actividad 3) que apoye el piloto para establecer un modelo de coordinación unificada en un territorio priorizado que contemple dinámicas mixtas de: conflicto, desastres, flujos migratorios y Nexus con paz y desarrollo.
2. Para mantener la estructura operativa se requiere extender contratos de personal de apoyo operativo y coordinación del proyecto hasta diciembre de 2023.
3. Se contempla establecer un acuerdo estratégico con Project HOPE para poner en marcha la estrategia de localización, empoderando a estos foros para mayores estrategias de localización.
4. En tiempo, se prevé extender el actual proyecto por 4 meses adicionales, la extensión requerirá de una modificación al actual UN to UN firmado entre OCHA y PNUD para adicionar los nuevos recursos y extender la vigencia hasta enero de 2024.

¿Cómo producir información para generar contenido sobre los proyectos del PNUD Colombia?

Desde el inicio del proyecto está previsto en el plan de trabajo la sistematización de buenas prácticas, lecciones aprendidas y recomendaciones que surjan del trabajo de fortalecimiento institucional a UARIV y UNGRD. En este sentido, para la nueva fase se realizará un estricto seguimiento y documentación de los pilotos de coordinación y de los aprendizajes de Localización. El proyecto dejará documentos que recojan el proceso de implementación de la Localización y la formación a organizaciones de base para que orienten la transferencia a otras organizaciones dentro del sistema y dentro de la arquitectura humanitaria en el país. Durante todo el 2023 se avanzará en la realización de una serie de productos de gestión de conocimiento como cartillas didácticas, publicación de planes de contingencia, protocolos, SOPs y la difusión de materiales de comunicación diversos. Finalmente, se llevarán a cabo una serie de sesiones bilaterales de transferencia de conocimiento con los Equipos Locales de Coordinación (ELC), el Equipo Humanitario País, y el GIFMM para discutir sobre las lecciones aprendidas en relación con elementos de la localización y del trabajo con las mesas humanitarias con el propósito de explorar oportunidades de nuevos apoyos dentro de la respuesta humanitaria y el vínculo con la recuperación temprana.

¿Cómo se ha estructurado el proceso de Gender Screening dentro de las acciones del proyecto?

Para la nueva fase se mantiene la iniciativa que corresponde a GEN 2 desde la dimensión de igualdad de género y empoderamiento. Se contempla la transversalización del enfoque de género en materia de prevención y respuesta ante contextos de emergencia desde un enfoque diferencial que recoge las necesidades y prioridades diferenciadas. Adicionalmente, se prevé la aplicación de un sistema de información especializado según enfoques diferenciales y el

desarrollo de una evaluación multisectorial masiva de necesidades que recogerá las necesidades diferenciadas según sexo y género de manera a elaborar planes y estrategias de atención oportunas. De esta manera se contribuirá a que grupos poblacionales como las mujeres y los colectivos LGBTIQ+ tengan acceso diferenciado a estadísticas de calidad, con el nivel de desagregación deseado. Este enfoque será transversalizado en el *Humanitarian Needs Overview* (HNO) y en el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP) buscando que la información sobre necesidades y respuesta recoja género, edad, diversidad étnica y población con discapacidad.

De acuerdo con la Estrategia Digital de PNUD ¿cómo se establecen enfoques o rutas de orden digital dentro de las acciones del proyecto? Ver: <https://digitalstrategy.undp.org/>

Para la nueva fase no se tienen contemplados desarrollos digitales. Sin embargo, en 2023 se mantiene la aplicación de herramientas digitales para promover un proceso de democratización de la información y de innovación social que están en desarrollo desde en las fases I y II. En este contexto, el Proyecto cuenta con un sistema de información integrado que permite mejorar la predictibilidad y la eficiencia de la respuesta, fortaleciendo las capacidades de UARIV, y UNGRD ante emergencias de diferente índole. En este sentido, se contribuye al desarrollo de ecosistemas digitales que permitan mejorar la participación, interoperabilidad y la articulación entre diferentes sistemas de información de entidades del orden nacional y territorial.

Adicionalmente, las estrategias *Cash for Data* y *Alercon* seguirán en implementación durante este periodo y se aprovechará el tiempo de extensión como una oportunidad para consolidar los desarrollos en comunidad que estarán en la planeación de 2023 según la extensión aprobada en el 2022 que prioriza la promoción la participación activa de las mismas comunidades, la alfabetización digital a través de herramientas de levantamiento de la información, manejo de dispositivos tecnológicos y la utilización misma de instrumentos de visualización y análisis de información como *Kobo*, *Power bi*, entre otros.

Por lo anterior, el proyecto se armoniza con los siguientes objetivos programáticos de la estrategia digital del PNUD:

1.B Empowering digital ecosystems: Support societies in their efforts to create more inclusive and resilient digital ecosystems.

2.3 Data and knowledge: UNDP leverages data and knowledge as strategic assets. UNDP conducts inclusive, rights-based, and sustainable data collection and management, use, and analysis. UNDP's evolving knowledge management work ensures that evidence is shared to inform decision making, and that learning systems are in place to continually iterate and enhance the organizations' ability to respond to emergent complexity.

Comentarios y Recomendaciones:

*Revisar y generar la conexión posible y articulación con organizaciones humanitarias con la plataforma de Vivamos Humanos, y con personal en los municipios de intervención de dptos.. de cauca, chocó, Valle, para que exista este intercambio.

*Por favor hablar previamente con el área de Gobernabilidad para aclarar la intervención en Buenaventura, ya que esta área tiene trabajo con la alcaldía de este municipio y podría complementar esta intervención.

*Aunque hay definidas 5 estrategias, estas no refieren de manera, específica, a resultados u objetivos de género. Se sugiere revisar cada uno de ellos, indicando como aportan a la superación de las desigualdades / brechas de género. Revisar por favor que haya actividades y presupuesto vinculado a cada una de las estrategias.

Respuesta a Comentarios y Recomendaciones:

*Revisar y generar la conexión posible y articulación con organizaciones humanitarias con la plataforma de Vivamos Humanos, y con personal en los municipios de intervención de dptos.. de cauca, chocó, Valle, para que exista este intercambio.

Rta/ Se acoge esta recomendación y se inicia exploración de mapa de organizaciones humanitarias, incluida la plataforma de Vivamos Humanos, para la articulación en estos territorios, incluyendo el departamento de Nariño.

*Por favor hablar previamente con el área de Gobernabilidad para aclarar la intervención en Buenaventura, ya que esta área tiene trabajo con la alcaldía de este municipio y podría complementar esta intervención.

Rta/ Se realizó conversación con el área de Gobernabilidad y se estableció contacto con el profesional John Bernal, quien acompaña los procesos de Gobernabilidad en Buenaventura.

*Aunque hay definidas 5 estrategias, estas no refieren de manera, específica, a resultados u objetivos de género. Se sugiere revisar cada uno de ellos, indicando como aportan a la superación de las desigualdades / brechas de género. Revisar por favor que haya actividades y presupuesto vinculado a cada una de las estrategias.

Rta/ Para el desarrollo de estas 5 estrategias con enfoque de género, el proyecto las aborda de la siguiente manera:

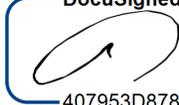
- i) Análisis de necesidades humanitarias territoriales; Aquí la información se recoge desagregada por sexo y género, lo que permite que el análisis de necesidades humanitarias se pueda realizar de manera diferencial.
- ii) Promoción y comunicación de los mínimos humanitarios y DIH; Desde la etapa de diseño cada pieza comunicacional será presentada con enfoque diferencial, especialmente en lo atinente con VBG en escenarios de conflicto.
- iii) Gestión y manejo de información; Toda la gestión documental en el proyecto está pensada con niveles de desagregación por: género, sexo, grupo etario, etnia y condición especial (víctimas, migrantes, reincorporados, etc.)
- iv) alertas tempranas, análisis de riesgo y medidas de mitigación; el proyecto prioriza la identificación de los riesgos en razón al género que enfrentan las comunidades por las emergencias por conflicto armado y desastres de origen natural.
- v) Acciones de recuperación temprana. En ellas se contemplará como población priorizada las mujeres y aún más preciso: mujeres indígenas, mujeres afrodescendientes y mujeres campesinas.

Adicionalmente:

- El proyecto pondrá en marcha un estricto seguimiento a la participación paritaria (hombres/mujeres) en las actividades de formación comunitaria.
- En las actividades de Localización y de fortalecimiento organizativo se priorizará el vínculo con organizaciones de base de mujeres indígenas, afrodescendientes y de víctimas del conflicto.
- Dentro de las actividades de monitoreo, se llevará un estricto control y seguimiento al cumplimiento de la participación paritaria, además de etnia y grupo etario para asegurar que se impulsa la participación igualitaria de las poblaciones beneficiarias del proyecto.

Miembros del PAC: Alejandro Pacheco, Javier Ignacio Perez Burgos; Jairo Alberto Matallana Villarreal; Blanca Cardona; Jimena Puyana; Juliana Correa; Marcela Rodriguez; Juan Manuel Garzon; Luis Fernando Angel Calle; David Quijano; Jaime Alejandro Urrego; Juan David Martin Jimenez; Natalia Navarro Cuesta; Rebeca Martinez Movilla; Carlos Rivera; Sandra Rico; Maria Palacio; Jenny Galvis; Angelo Moreno.

DocuSigned by:



407953D87851420

Fecha: 25-Jul-2023

 Alejandro Pacheco
Presidente del PAC